

EXPUNERE DE MOTIVE

Organizarea porturilor în România și a serviciilor care se prestează în interiorul acestora are o importanță deosebită pentru economia națională.

Cadrul juridic, actualmente în vigoare, respectiv Ordonanța Guvernului nr.19/1997 aprobată prin Legea nr.197/1998 și Ordonanța Guvernului nr.42/1997, reglementează acest domeniu în general și, respectiv, numai sub aspectul siguranței navigației în porturi. Drept consecință se impune să se stabilească un cadru juridic adecvat care să permită flexibilitatea și eficacitatea cerute pentru dezvoltarea, în perimetrul european, a activităților legate de operațiunile care se desfășoară în porturi.

Desfășurarea activității pe baze concurențiale, în cadrul aceluiasi port, între porturile naționale și între porturile românești și cele internaționale, necesită reglementarea anumitor aspecte referitoare la stabilirea responsabilităților privind serviciile în porturi, creșterea calității acestora, precum și la profesionalismul agenților economici care desfășoară activități în porturi.

În condițiile în care majoritatea țărilor cu o activitate de transport naval (ex.: Franța, Polonia, Letonia, Spania, Brazilia, Mexic, Uruguay, Israel) și-au actualizat legislația privind porturile sau și-au adoptat aceste norme, devine imperativ ca România să adopte propria reglementare privind porturile.

Prin Legea nr.259/1998 pentru abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, s-a dispus la art.1, pct.7 lit.b) elaborarea și promovarea unei ordonanțe a Guvernului care să reglementeze aspectele mai sus prezentate.

În temeiul prevederilor menționate, a fost elaborată prezentă ordonanță care este în concordanță cu prevederile constituționale și legile generale și armonizată cu legislația țărilor Uniunii Europene.

Principalele prevederi ale ordonanței se referă la:

- . autoritatea în domeniul portuar, Ministerul Transporturilor, care elaborează și coordonează politica portuară și programele de dezvoltare a sistemului portuar național și de exploatare a porturilor;
- . gestionarea și administrarea porturilor, obligațiile administrațiilor portuare de a asigura serviciile publice portuare, desfășurarea serviciilor portuare și modul în care agenții economici pot realiza aceste servicii;
- . organizarea și desfășurarea muncii în porturi;
- . contravenții și sancțiuni.

Serviciile efectuate în porturi au fost clasificate în servicii publice portuare și servicii portuare. Prestarea serviciilor publice portuare constituie o obligație a administrațiilor portuare, fiind servicii minime care pot permite și asigura accesul permanent, continuu și în condiții egale al utilizatorilor la desfășurarea activităților portuare. Celelalte servicii portuare, altele decât cele publice, se desfășoară în regim concurențial, nediscriminatoriu, pe principiile economiei de piață.

Pentru prestarea și desfășurarea serviciilor portuare, se instituie sistemul de acordare de autorizații pentru agenții economici, prin care se atestă capacitatea și se dă dreptul acestora de a funcționa în perimetrul portuar.

Concesionarea terenurilor și infrastructurilor portuare va permite dezvoltarea porturilor prin atragerea investițiilor private. Concesionarea serviciilor publice portuare va asigura creșterea calității acestora.

Procedura de concesionare se realizează în conformitate cu legislația generală în materie.

Un capitol special al proiectului de ordonanță reglementează regimul muncii în porturi și protecția muncitorilor portuari, ținând

seamă de principiile stipulate în convențiile Organizației Internaționale a Muncii (OIM) și în Carta Mondială ITF (Federația Internațională a Lucrătorilor din Transporturi) a muncitorilor portuari și anume:

- dreptul și liberul respect față de drepturile prevăzute prin contractele colective de muncă și față de calitatea de membru de sindicat;

- sisteme coordonate de asigurare și înregistrare a forței de muncă din porturi;

- impunerea unor standarde de sănătate și siguranță a muncii și de pregătire profesională.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind administrarea porturilor și serviciile în porturi, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Radu Vasile

